

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
05 Број: 011-11302/2024-2
22. новембар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 22.11.2024

Орг. јед.	број	Прилог	Вредност
03	011-2772	2	24

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

БЕОГРАД

Влада, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), подноси Народној скупштини Предлог закона о измени Закона о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације, с предлогом да се узме у претрес.

За представника Владе у Народној скупштини одређена је Адријана Месаровић, министар привреде, а за поверенике Андријана Јовановић, државни секретар у Министарству привреде, Драган Угричић, помоћник министра привреде, Душан Шутановац, начелник Одељења у Министарству привреде и Маја Антал, правни саветник у Министарству привреде.

ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић

4100124.085/67

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА
О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПРАВУ НА БЕСПЛАТНЕ АКЦИЈЕ И ПОВЧАНУ НАКНАДУ
КОЈУ ГРАЂАНИ ОСТВАРУЈУ У ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ

Члан 1.

У Закону о праву на бесплатне акције и повчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације („Службени гласник РС”, бр. 123/07, 30/10, 115/14 и 112/15), Глава VI, СХОДНА ПРИМЕНА, назив изнад члана и члан 30, брину се.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби 97. тачка 7. Устава Републике Србије, према којем Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује својинске и облигационе односе и заштиту свих облика својине.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о праву на бесплатне акције и новчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације („Службени гласник РС”, бр. 123/07, 30/10, 115/14 и 112/15 – у даљем тексту: Закон) уређује се остваривање права грађана на новчану накнаду по основу продаје акција или удела евидентираних у Приватизационом регистру и пренос без накнаде акција предузећа и привредних друштава која су одређена овим законом. Такође, тим законом уређује се и остваривање права запослених и бивших запослених у предузећима и привредним друштвима из члана 1. тог закона на пренос без накнаде акција тих предузећа и привредних друштава.

Чланом 30. став 1. Закона прописано је да се одредбе овог закона у делу којим се уређује пренос акција без накнаде грађанима и права запослених и бивших запослених сходно примењују и на друга јавна предузећа и привредна друштва са већинским учешћем државног капитала која обављају делатност општег интереса, у складу са посебним прописима, у случају да се после ступања на снагу овог закона у тим предузећима, односно привредним друштвима спроведе приватизација у смислу члана 19. овог закона. Ставом 2. истог члана прописано је да се посебним прописима који регулишу начин приватизације одређених предузећа и привредних друштава из става 1. овог члана може прописати и другачији начин остваривања права грађана и запослених.

У време када је одредба члана 30. Закона донета на снази је био Закон о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 38/01, 18/03, 45/05 и 123/07) према којем је у свим субјектима приватизације, без обзира да ли послују друштвеним или државним капиталом, била предвиђена бесплатна подела акција запосленима и бившим запосленима, изузев у субјекту приватизације у којем је спроведено реструктурирање, као и по основу капитала који је у субјектима настао конверзијом потраживања Републике Србије у трајни улог.

Нови Закон о приватизацији („Службени гласник РС”, број 83/14), који је донет као *lex specialis*, ограничио је пренос капитала без накнаде запосленима само на субјекте приватизације са друштвеним капиталом који се приватизују моделом продаје капитала (члан 2. тачка 23. и члан 61. Закона о приватизацији), чиме је у поступку приватизације искључена могућност преноса капитала без накнаде запосленима у привредним друштвима са учешћем државног капитала. Отуда произлази да је одредба члана 30. Закона у колизији са одредбама Закона о приватизацији („Службени гласник РС”, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење) и стога неприменљива.

С обзиром на наведено, предлаже се доношење овог закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Предлога закона брише се одредба члана 30. Закона, којом је била прописана сходна примена овог закона у делу којим се уређује пренос акција без накнаде грађанима и права запослених и бивших запослених и на друга јавна предузећа и привредна друштва са већинским учешћем државног капитала која обављају делатност општег интереса, у складу са посебним прописима, у случају да се после ступања на снагу овог закона у тим предузећима, односно привредним друштвима спроведе приватизација у смислу члана 19. овог закона, као и да се посебним прописима који регулишу начин приватизације одређених предузећа и привредних друштава из става 1. овог члана може прописати и другачији начин остваривања права грађана и запослених.

Чланом 2. Предлога закона предвиђено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ЗАКОНА О ПРАВУ НА БЕСПЛАТНЕ АКЦИЈЕ И ПОВЧАНУ НАКНАДУ КОЈУ ГРАЂАНИ ОСТВАРУЈУ У ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ КОЈЕ СЕ МЕНЈАЈУ

VI. СХОДНА ПРИМЕНА

Примена одредби овог закона на јавна предузећа
Члан 30.

— Одредбе овог закона у делу којим се уређује пренос акција без накнаде грађанима и права запослених и бивших запослених сходно се примењују и друга на јавна предузећа и привредна друштва са већинским учешћем државног капитала која обављају делатност општег интереса, у складу са посебним прописима, у случају да се после ступања на снагу овог закона у тим предузећима, односно привредним друштвима спроведе приватизација у смислу члана 19. овог закона.

— Посебним прописима који регулишу начин приватизације одређених предузећа и привредних друштава из става 1. овог члана може се прописати и другачији начин остваривања права грађана и запослених.

ЧЛАН 2.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У
„СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ“.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа: **ВЛАДА**
Обрађивач: Министарство привреде

2. Назив прописа:

Предлог закона о измени Закона о праву на бесплатне акције и повчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације

Draft law on amendments to the Law on Free Shares Distribution and Compensation in Privatization Procedure for Citizens

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилности и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа. НЕМА
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума. НЕМА
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума. НЕМА
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума. НЕМА
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније. НЕМА

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

Не постоје релевантни прописи Европске уније са којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона о измени Закона о праву на бесплатне акције и повчану накнаду коју грађани остварују у поступку приватизације.

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима.
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима.
- г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност.
- д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/EЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик? /

7. Да ли је проше преведен на неки службени језик Европске уније? /

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прошеа и њихово мишљење о усклађености. /